

**Lei n.º 8/2012, de 21 de fevereiro**

**Com as alterações introduzidas por:** Lei n.º 20/2012; Lei n.º 64/2012; Lei n.º 66-B/2012; Lei n.º 22/2015.

**Índice****- Ato**

- **Capítulo I Disposições gerais**
  - **Artigo 1.º** Objeto
  - **Artigo 2.º** Âmbito **ALTERADO**
  - **Artigo 3.º** Definições **ALTERADO**
  - **Artigo 4.º** Aumento temporário dos fundos disponíveis **ALTERADO**
  - **Artigo 4.º-A** Reafetação de fundos disponíveis **ADITADO**
  - **Artigo 4.º-B** Reserva **ADITADO**
  - **Artigo 5.º** Assunção de compromissos **ALTERADO**
  - **Artigo 6.º** Compromissos plurianuais **ALTERADO**
  - **Artigo 7.º** Atrasos nos pagamentos
  - **Artigo 8.º** Entidades com pagamentos em atraso **ALTERADO**
  - **Artigo 9.º** Pagamentos **ALTERADO**
  - **Artigo 10.º** Prestação de informação
  - **Artigo 11.º** Violação das regras relativas a assunção de compromissos
  - **Artigo 12.º** Auditorias
  - **Artigo 13.º** Prevalência
  - **Artigo 14.º** Regulamentação
- **Capítulo II Disposições finais e transitórias**
  - **Artigo 15.º** Declarações **ALTERADO**
  - **Artigo 16.º** Plano de liquidação dos pagamentos em atraso **ALTERADO**
  - **Artigo 17.º** Entrada em vigor

**Lei n.º 8/2012  
de 21 de fevereiro****Aprova as regras aplicáveis à assunção de compromissos e aos pagamentos em atraso das entidades  
públicas**

A Assembleia da República decreta, nos termos da alínea c) do artigo 161.º da Constituição, o seguinte:

**Capítulo I  
Disposições gerais****Artigo 1.º  
Objeto**

A presente lei estabelece as regras aplicáveis à assunção de compromissos e aos pagamentos em atraso das entidades públicas.

**Artigo 2.º  
Âmbito**

(em vigor a partir de: 2015-03-18)

1 - A presente lei aplica-se a todas as entidades previstas no artigo 2.º da lei de enquadramento orçamental, aprovada pela Lei n.º 91/2001, de 20 de agosto, alterada e republicada pela Lei n.º 52/2011, de 13 de outubro, e a todas as entidades públicas do Serviço Nacional de Saúde, doravante designadas por «entidades», sem prejuízo das competências atribuídas pela Constituição e pela lei a órgãos de soberania de caráter eletivo.

2 - Sem prejuízo do princípio da independência orçamental, estabelecido no n.º 2 do artigo 5.º da lei de enquadramento orçamental, aprovada pela Lei n.º 91/2001, de 20 de agosto, alterada e republicada pela Lei n.º 52/2011, de 13 de outubro, os princípios contidos na presente lei são aplicáveis aos subsetores regional e local, incluindo as entidades públicas reclassificadas nestes subsetores.

3 - Com exceção do disposto no artigo 7.º excluem-se do âmbito de aplicação da presente lei as entidades públicas reclassificadas que não recebam transferências do Orçamento do Estado ou de serviços e organismos da administração direta e indireta do Estado, cujas receitas próprias não provenham de um direito atribuído pelo Estado.

**Alterações**

Alterado pelo/a Artigo 2.º do/a [Lei n.º 22/2015](#) - [Diário da República n.º 53/2015, Série I de 2015-03-17](#), em vigor a partir de 2015-03-18

**Artigo 3.º  
Definições**

(em vigor a partir de: 2015-03-18)

Para efeitos da presente lei, consideram-se:

a) «Compromissos» as obrigações de efetuar pagamentos a terceiros em contrapartida do fornecimento de bens e serviços ou da satisfação de outras condições. Os compromissos consideram-se assumidos quando é executada uma ação formal pela entidade, como sejam a emissão de ordem de compra, nota de encomenda ou documento equivalente, ou a assinatura de um

contrato, acordo ou protocolo, podendo também ter um caráter permanente e estar associados a pagamentos durante um período indeterminado de tempo, nomeadamente salários, rendas, eletricidade ou pagamentos de prestações diversas;

b) «Compromissos plurianuais» os compromissos que constituem obrigação de efetuar pagamentos em mais do que um ano económico ou em anos económicos distintos do ano em que o compromisso é assumido;

c) «Passivos» as obrigações presentes da entidade provenientes de acontecimentos passados, cuja liquidação se espera que resulte num exfluxo de recursos da entidade que incorporam benefícios económicos. Um acontecimento que cria obrigações é um acontecimento que cria uma obrigação legal ou construtiva que faça com que uma entidade não tenha nenhuma alternativa realista senão liquidar essa obrigação. Uma característica essencial de um passivo é a de que a entidade tenha uma obrigação presente. Uma obrigação é um dever ou responsabilidade para agir ou executar de certa maneira e pode ser legalmente imposta como consequência de:

i) Um contrato vinculativo (por meio de termos explícitos ou implícitos);

ii) Legislação;

iii) Requisito estatutário; ou

iv) Outra operação da lei;

d) «Contas a pagar» o subconjunto dos passivos certos, líquidos e exigíveis;

e) «Pagamentos em atraso» as contas a pagar que permaneçam nessa situação mais de 90 dias posteriormente à data de vencimento acordada ou especificada na fatura, contrato, ou documentos equivalentes;

f) «Fundos disponíveis» as verbas disponíveis a muito curto prazo, que incluem, quando aplicável e desde que não tenham sido comprometidos ou gastos:

i) A dotação corrigida líquida de cativos, relativa aos três meses seguintes;

ii) As transferências ou subsídios com origem no Orçamento do Estado, relativos aos três meses seguintes;

iii) A receita efetiva própria que tenha sido cobrada, incluindo a receita de ativos e passivos financeiros, ou recebida como adiantamento;

iv) A previsão da receita efetiva própria cobrada nos três meses seguintes, incluindo a previsão de receita de ativos e passivos;

v) O produto de empréstimos contraídos nos termos da lei;

vi) As transferências ainda não efetuadas decorrentes de programas e projetos do Quadro de Referência Estratégico Nacional (QREN) cujas faturas se encontrem liquidadas, e devidamente certificadas ou validadas;

vii) Outros montantes autorizados nos termos do artigo 4.º

#### **Alterações**

Alterado pelo/a Artigo 2.º do/a [Lei n.º 22/2015](#) - [Diário da República n.º 53/2015, Série I de 2015-03-17](#), em vigor a partir de 2015-03-18

### **Artigo 4.º**

#### ***Aumento temporário dos fundos disponíveis*** **(em vigor a partir de: 2015-03-18)**

1 - A título excecional, os fundos disponíveis podem ser temporariamente aumentados, desde que expressamente autorizado:

a) Pelo membro do Governo responsável pela área das finanças, quando envolvam entidades pertencentes ao subsetor da administração central, direta ou indireta, e segurança social e entidades públicas do Serviço Nacional de Saúde;

b) Pelo membro do Governo Regional responsável pela área das finanças, quando envolvam entidades da administração regional;

c) Pelo órgão executivo, podendo, caso não possuam pagamentos em atraso e enquanto esta situação durar, delegar no respetivo presidente, quando envolvam entidades da administração local.

2 - Quando os montantes autorizados ao abrigo do número anterior diverjam dos valores efetivamente cobrados e ou recebidos deverá a entidade proceder à correção dos respetivos fundos disponíveis.

3 - A autorização a que se refere o n.º 1 é dispensada quando esteja em causa a assunção de compromissos suportados por receitas consignadas no que se refere à despesa que visa suportar.

**Alterações**

Alterado pelo/a Artigo 2.º do/a [Lei n.º 22/2015 - Diário da República n.º 53/2015, Série I de 2015-03-17](#), em vigor a partir de 2015-03-18

Alterado pelo/a Artigo 175.º do/a [Lei n.º 66-B/2012 - Diário da República n.º 252/2012, 1º Suplemento, Série I de 2012-12-31](#), em vigor a partir de 2013-01-01

**Artigo 4.º-A*****Reafetação de fundos disponíveis***

(em vigor a partir de: 2015-03-18)

A reafetação de fundos disponíveis pelas entidades referidas no n.º 1 do artigo 2.º, pertencentes a um mesmo ministério, é da competência do membro do Governo da tutela, de forma a evitar a acumulação de pagamentos em atraso.

**Alterações**

Aditado pelo/a Artigo 3.º do/a [Lei n.º 22/2015 - Diário da República n.º 53/2015, Série I de 2015-03-17](#), em vigor a partir de 2015-03-18

**Artigo 4.º-B*****Reserva***

(em vigor a partir de: 2015-03-18)

1 - No caso de se verificar um aumento de pagamentos em atraso num programa orçamental, procede-se no Orçamento do Estado à orçamentação de uma reserva consignada à redução de dívidas.

2 - A reserva referida no número anterior é orçamentada no orçamento da entidade coordenadora do programa orçamental.

3 - O valor da reserva corresponde a 50 % do valor do aumento dos pagamentos em atraso verificado no período de um ano terminado em 30 de junho que precede a elaboração do Orçamento do Estado.

**Alterações**

Aditado pelo/a Artigo 3.º do/a [Lei n.º 22/2015 - Diário da República n.º 53/2015, Série I de 2015-03-17](#), em vigor a partir de 2015-03-18

**Artigo 5.º*****Assunção de compromissos***

1 - Os titulares de cargos políticos, dirigentes, gestores e responsáveis pela contabilidade não podem assumir compromissos que excedam os fundos disponíveis, referidos na alínea f) do artigo 3.º

2 - As entidades têm obrigatoriamente sistemas informáticos que registam os fundos disponíveis, os compromissos, os passivos, as contas a pagar e os pagamentos em atraso, especificados pela respetiva data de vencimento.

3 - Os sistemas de contabilidade de suporte à execução do orçamento emitem um número de compromisso válido e sequencial que é refletido na ordem de compra, nota de encomenda, ou documento equivalente, e sem o qual o contrato ou a obrigação subjacente em causa são, para todos os efeitos, nulos.

4 - A nulidade prevista no número anterior pode ser sanada por decisão judicial quando, ponderados os interesses públicos e privados em presença, a nulidade do contrato ou da obrigação se revele desproporcionada ou contrária à boa-fé.

5 - A autorização para a assunção de um compromisso é sempre precedida pela verificação da conformidade legal da despesa, nos presentes termos e nos demais exigidos por lei.

**Alterações**

Alterado pelo/a Artigo 8.º do/a [Lei n.º 64/2012 - Diário da República n.º 246/2012, Série I de 2012-12-20](#), em vigor a partir de 2012-12-21

Alterado pelo/a Artigo 19.º do/a [Lei n.º 20/2012 - Diário da República n.º 93/2012, Série I de 2012-05-14](#), em vigor a partir de 2012-05-15

## Artigo 6.º

### ***Compromissos plurianuais***

(em vigor a partir de: 2015-03-18)

1 - A assunção de compromissos plurianuais, independentemente da sua forma jurídica, incluindo novos projetos de investimento ou a sua reprogramação, contratos de locação, acordos de cooperação técnica e financeira com os municípios e parcerias público-privadas, está sujeita a autorização prévia:

- a) Por decisão conjunta dos membros do Governo responsáveis pela área das finanças e da tutela, quando envolvam entidades pertencentes ao subsetor da administração central, direta ou indireta, e segurança social e entidades públicas do Serviço Nacional de Saúde, salvo quando resultarem da execução de planos plurianuais legalmente aprovados;
- b) Do membro do Governo Regional responsável pela área das finanças, quando envolvam entidades da administração regional;
- c) Da assembleia municipal, quando envolvam entidades da administração local.
- d) Da assembleia de freguesia, quando estejam em causa freguesias.

2 - É obrigatória a inscrição integral dos compromissos plurianuais no suporte informático central das entidades responsáveis pelo controlo orçamental em cada um dos subsectores da Administração Pública.

3 - Nas situações em que o valor do compromisso plurianual é inferior ao montante a que se refere a alínea b) do n.º 1 do artigo 22.º do Decreto-Lei n.º 197/99, de 8 de junho, a competência referida na alínea c) do n.º 1 pode ser delegada no presidente de câmara.

### **Alterações**

Alterado pelo/a Artigo 2.º do/a [Lei n.º 22/2015 - Diário da República n.º 53/2015, Série I de 2015-03-17](#), em vigor a partir de 2015-03-18

## Artigo 7.º

### ***Atrasos nos pagamentos***

A execução orçamental não pode conduzir, em qualquer momento, a um aumento dos pagamentos em atraso.

## Artigo 8.º

### ***Entidades com pagamentos em atraso***

(em vigor a partir de: 2015-03-18)

1 - Nas entidades com pagamentos em atraso em 31 de dezembro do ano anterior, a previsão da receita efetiva própria a cobrar nos três meses seguintes prevista na subalínea iv) da alínea f) do artigo 3.º tem como limite superior 75 % da média da receita efetiva cobrada nos dois últimos anos nos períodos homólogos, deduzida dos montantes de receita com carácter pontual ou extraordinário.

2 - A aplicação do disposto no número anterior às entidades nele referidas cessa quando estas deixem de ter pagamentos em atraso.

3 - As entidades que violem o disposto no artigo 7.º da presente lei:

- a) Não podem beneficiar da utilização da previsão da receita efetiva própria a cobrar nos três meses seguintes para efeitos de determinação dos fundos disponíveis definidos na alínea f) do artigo 3.º;

b) Apenas podem beneficiar da aplicação da exceção constante do n.º 1 do artigo 4.º mediante prévia autorização do membro do Governo responsável pela área das finanças.

4 - O impedimento previsto no número anterior cessa no momento em que as entidades nele referidas retomem o valor dos pagamentos em atraso anterior à violação do disposto no artigo 7.º

5 - O impedimento referido no presente artigo não é aplicável à assunção de compromissos suportados por receitas consignadas no que se refere à despesa que visa suportar.

**Alterações**

Alterado pelo/a Artigo 2.º do/a [Lei n.º 22/2015 - Diário da República n.º 53/2015, Série I de 2015-03-17](#), em vigor a partir de 2015-03-18

Alterado pelo/a Artigo 175.º do/a [Lei n.º 66-B/2012 - Diário da República n.º 252/2012, 1º Suplemento, Série I de 2012-12-31](#), em vigor a partir de 2013-01-01

**Artigo 9.º****Pagamentos**

(em vigor a partir de: 2015-03-18)

1 - Nenhum pagamento pode ser realizado, incluindo os relativos a despesas com pessoal e outras despesas com carácter permanente, sem que o respetivo compromisso tenha sido assumido em conformidade com as regras e procedimentos previstos na presente lei e em cumprimento dos demais requisitos legais de execução de despesas.

2 - Os agentes económicos que procedam ao fornecimento de bens ou serviços sem que o documento de compromisso, ordem de compra, nota de encomenda ou documento equivalente possua a clara identificação do emitente e o correspondente número de compromisso válido e sequencial, obtido nos termos do n.º 3 do artigo 5.º da presente lei, não poderão reclamar do Estado ou das entidades públicas envolvidas o respetivo pagamento ou quaisquer direitos ao ressarcimento, sob qualquer forma.

3 - Sem prejuízo do disposto no artigo 11.º, os responsáveis pela assunção de compromissos em desconformidade com as regras e procedimentos previstos na presente lei respondem pessoal e solidariamente perante os agentes económicos quanto aos danos por estes incorridos.

**Alterações**

Alterado pelo/a Artigo 2.º do/a [Lei n.º 22/2015 - Diário da República n.º 53/2015, Série I de 2015-03-17](#), em vigor a partir de 2015-03-18

**Artigo 10.º****Prestação de informação**

Para efeitos de aplicação da presente lei, as entidades devem fornecer toda a informação sobre os compromissos e pagamentos em atraso.

**Artigo 11.º****Violação das regras relativas a assunção de compromissos**

1 - Os titulares de cargos políticos, dirigentes, gestores ou responsáveis pela contabilidade que assumam compromissos em violação do previsto na presente lei incorrem em responsabilidade civil, criminal, disciplinar e financeira, sancionatória e ou reintegratória, nos termos da lei em vigor.

2 - O disposto no número anterior não prejudica a demonstração da exclusão de culpa, nos termos gerais de direito.

**Artigo 12.º****Auditorias**

As entidades que violem a presente lei ou que apresentem riscos acrescidos de incumprimento ficam sujeitas a auditorias periódicas pela Inspeção-Geral de Finanças (IGF), ou pela inspeção setorial.

**Artigo 13.º****Prevalência**

O disposto nos artigos 3.º a 9.º e 11.º da presente lei tem natureza imperativa, prevalecendo sobre quaisquer outras normas legais ou convencionais, especiais ou excecionais, que disponham em sentido contrário.

**Artigo 14.º****Regulamentação**

Os procedimentos necessários à aplicação da presente lei e à operacionalização da prestação de informação constante do artigo 10.º são regulados por decreto-lei.

**Capítulo II****Disposições finais e transitórias****Artigo 15.º****Declarações**

(em vigor a partir de: 2015-03-18)

1 - Os dirigentes das entidades devem, até 31 de janeiro de cada ano:

- a) Declarar que todos os compromissos plurianuais existentes a 31 de dezembro do ano anterior se encontram devidamente registados na base de dados central de encargos plurianuais;
- b) Identificar, em declaração emitida para o efeito e de forma individual, todos os pagamentos e recebimentos em atraso existentes a 31 de dezembro do ano anterior.

2 - As declarações são enviadas até ao limite do prazo referido no número anterior, respetivamente:

- a) Ao membro do Governo responsável pela área das finanças, quando envolvam entidades pertencentes ao subsetor da administração central, direta ou indireta, e segurança social e entidades públicas do Serviço Nacional de Saúde;
- b) Ao membro do Governo Regional responsável pela área das finanças, quando envolvam entidades da administração regional;
- c) À assembleia municipal e à câmara municipal, quando envolvam entidades da administração local.

3 - As declarações são, ainda, publicitadas no sítio da Internet das entidades e integram o respetivo relatório e contas.

4 - A violação do disposto no presente artigo constitui infração disciplinar.

**Alterações**

Alterado pelo/a Artigo 2.º do/a [Lei n.º 22/2015](#) - [Diário da República n.º 53/2015, Série I de 2015-03-17](#), em vigor a partir de 2015-03-18

**Artigo 16.º**

***Plano de liquidação dos pagamentos em atraso*****(em vigor a partir de: 2015-03-18)**

- 1 - As entidades com pagamentos em atraso a 31 de dezembro de 2014 têm de apresentar um plano de liquidação de pagamentos, até 60 dias após a entrada em vigor da presente lei, à Direção-Geral do Orçamento (DGO), e, nos casos dos serviços da administração local, à Direção-Geral da Administração Local (DGAL).
- 2 - Os valores a liquidar incluídos no plano de pagamentos referidos no número anterior acrescem aos compromissos nos respetivos períodos de liquidação.
- 3 - (Revogado.)
- 4 - Nos casos em que o plano de pagamentos gere encargos plurianuais é aplicável o disposto no artigo 6.º

**Alterações**

Alterado pelo/a Artigo 2.º do/a [Lei n.º 22/2015](#) - [Diário da República n.º 53/2015, Série I de 2015-03-17](#), em vigor a partir de 2015-03-18

**Artigo 17.º*****Entrada em vigor***

A presente lei entra em vigor no dia 1.º dia útil seguinte ao da sua publicação.

*A versão consolidada não tem valor legal e não substitui a consulta dos atos que deram origem a esta consolidação.*

---